附件1

南开区全民健身实施计划（2021-2025年）

“十三五”时期，在市委、市政府坚强领导下，我区全面贯彻全民健身国家战略，深入落实健康天津、体育强市建设的部署要求，大力实施《南开区全民健身实施计划（2016-2020年）》,立足南开特色，创新工作机制，群众体育事业蓬勃发展，竞技体育成绩有所突破，体育产业规模逐步扩大，体育基础设施日渐优化。“十四五”时期，南开区体育事业面临重大机遇和广阔发展空间，是我区加快体育强区建设、推动全民健身高质量发展的重要时期。为全面实施全民健身国家战略，提高全区人民的身体素质和健康水平，依据《天津市全民健身计划（2021-2025年）》，结合本区实际，制定本计划。

一、指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届历次全会精神，深入贯彻落实习近平总书记对天津工作“三个着力”的重要要求和关于体育工作的重要指示批示精神，坚持以人为本、改革创新、依法治体、协同联动，深入贯彻实施健康中国和全民健身国家战略，加快体育强国建设，大力推动全民健身与全民健康深度融合，不断满足人民群众多层次多元化体育需求，建立健全符合“创新南开”区情的公共体育服务体系，持续提升南开体育事业发展的质量和效益。

二、发展目标

到2025年，全民健身公共服务体系更为高效、便捷，全民健身公共服务更为丰富、均衡，在建设“体育强市”大局中找准南开坐标、实现南开作为。全民健身场地设施全面提升，倡导多元化健身服务成为群众健身的重要供给方式，带动体育产业发展，实现区、街道、社区三级公共健身设施和社区15分钟健身圈全覆盖；全民健身活动更加普及和丰富，经常参加体育锻炼人数比例力争突破全区总人口的45%以上；体育社会组织蓬勃发展；每千人拥有社会体育指导员不少于2.7名；人民群众的体育健身意识和身体素养显著提升。50%以上的街道体育工作实现“四个有”，即：有体育公园、有全民健身活动中心、有定期举办的街道和社区运动会、有体育总会（社会体育指导员协会、社区体育协会）。

1. 工作任务

（一）推进全民健身场地设施建设，加大场地设施供给

1.推动社区健身设施提档升级，加强体育公园、全民健身中心、社区体育园（智慧健身园）、健身步道、健身广场、小型足球场及多功能运动场等建设。加快推进体育健身园、健身步道智能化建设，利用大数据、云计算、物联网等新信息技术，实现资源整合、数据共享、互联互通。（责任单位：区体育局、区规资局、区住建委、区城管委、区委网信办、各街道办事处）

2.倡导复合利用模式，完善公共健身设施无障碍环境，鼓励社区体育设施与文化、残疾人康复等场地设施共建共享。结合区、街两级应急避难场所规划,统筹体育和应急避难（险）设施建设。（责任单位：区体育局、区文旅局、区残联、区应急局、区人防办）

3.区、街道、社区三级公共健身设施和社区15分钟健身圈实现全覆盖。采取有效措施解决中心城区人均场地设施面积不足问题，充分利用闲置厂房、仓储用房和环境整治产生的“金角银边”，优先建设一批小型多样、便民利民的全民健身场地设施，不断优化和丰富体育健身场地设施类型与供给。新建改建社区体育园20个，健身步道12公里以上。持续推动体育场“五个一工程”，积极推进天拖二期体育馆、游泳馆等建设。鼓励有条件的企业和个人投资全民健身服务，鼓励各类市场主体利用工业厂房、商业用房、仓储用房等既有建筑空间建设改造成体育设施。（责任单位：区体育局、区发改委、区规资局、区住建委、区城管委、各街道办事处）

4．加强户外休闲健身场地设施建设，高标准打造城市体育公园，结合大运河绿色生态廊道建设、绿色屏障建设，打造集运动健身、城市休闲、生态景观于一体的南运河文化体育公园。（责任单位：区发改委、区城管委、区体育局）

5．推动学校体育场馆向社会开放，建立完善开放服务的管理体制和运行机制。加强各类体育场地设施管理与利用，通过委托运营等方式，提升场馆开放规模和使用效率。落实公共体育设施免费或低收费开放政策，对青少年、老年人、残疾人等群体适当倾斜。做好新冠肺炎疫情防控常态化条件下，学校体育场馆和公共体育场馆设施的开放工作。（责任单位：区教育局、区体育局、区卫健委、区残联）

1. 组织群众身边的健身活动，打造全民健身赛事品牌
2. 完善多元主体办赛机制,提升全民健身赛事管理服务水平，创新赛事活动组织架构体系，配合市级“我要上全运”群众体育赛事活动，助力打造以市、区、街道三级市民运动会和社区运动会为重点的多层次、多项目、多元化的群众性全民健身赛事活动体系。（责任单位：区体育局、各街道办事处）

2．积极探索南开区全民健身运动会的新模式，扶持推广各类民族民间民俗传统运动项目和趣味运动项目。重点办好“职工体育节”、“青年体育节”、“一街一品”、“一街多品”、“京津冀联动赛事”等南开区全民健身赛事品牌活动，特别就“全民健身日”、“健身大拜年”、“欢乐冰雪 健康南开”等特色亮点活动的开展，逐年扩大和丰富活动项目，保证直接参与受益人数达到我区常住人口的7%-10%。充分发挥南开区“全国武术之乡”的引领示范作用，打造武术品牌赛事，提升我区在全市乃至全国的知名度和影响力。（责任单位：区体育局、区总工会、团区委、区民宗委、各街道办事处）

3.推动机关、企事业单位积极开展工间操。结合开展“三减三健”、防治慢性病等相关工作，广泛宣传健康生活方式相关知识，充分发挥体育健身项目在防病抗病、主动健康、增强免疫力方面的作用。（责任单位：区体育局、区卫健委、区总工会、各街道办事处）

1. 提供群众身边的健身指导，提升科学健身指导水平

1.大力普及推广科学运动促进健康的大健康理念。建立体育资讯服务平台，加强与天津体育学院、天津体育科学研究所、天津体育医院等相关单位合作，运用先进科学方法、手段提高基层选材训练水平，积极鼓励成果共享，深入开展市民体质健康促进研究。落实国民体质监测、国家体育锻炼标准和全民健身活动状况调查制度，做好群众体育运动水平等级评定工作。（责任单位：区体育局、区卫健委）

2.依托传统和新兴媒体、社区健身中心等，举办线上、线下相结合的科学健身大讲堂，深入开展科学健身知识、健身方法、慢病防治、运动风险防控与急救技术等推广普及工作，为群众健身个性化、便利化提供服务和指导，使居家健身引领新时尚。（责任单位：区体育局、区卫健委、区融媒体中心、各街道办事处）

3.推进全民健身志愿服务常态化。创新社会体育指导员招募、注册、培训、服务评价、保障和激励机制。加快体育社团发展，大力开展基层体育骨干培训，每年培训次数不少于2次，社会体育指导员逐年递增，配备率达每千人2.7名以上，建立以社会体育指导员协会牵头组成的教练员、运动员、裁判员、管理人员梯队，扩大服务半径。大力弘扬全民健身志愿服务精神，广泛吸纳各类人才加入全民健身志愿服务和社会体育指导员队伍，打造全民健身志愿服务品牌。 （责任单位：区体育局、区文明办、各街道办事处）

1. 健全全民健身组织体系，推进体育社会组织发展

1.加强区体育总会建设，发展区级各类单项、行业和人群体育社会组织，推动社区体育协会、居民健身会以及其他“草根”体育组织建设，形成由区级体育总会、社会体育指导员协会为龙头，各单项运动协会、俱乐部为骨干，居民健身会及社区晨晚练站点为基层阵地的社会体育组织布局。（责任单位：区体育局、区总工会、团区委、区妇联、区残联、各街道办事处)

2．创新管理模式和运行机制，鼓励体育社会组织参与社会组织评估，加大政府向体育社会组织购买全民健身公共服务力度，调动单项体育协会、俱乐部的工作积极性，搭建与相关部门的沟通平台，使社会体育力量成为开展科学健身指导、推广普及体育项目、举办全民健身赛事活动工作的重要载体。（责任单位：区体育局、区民政局）

3．将全民健身公共服务纳入社会服务体系，通过多种方式为每个社区至少配备1名社会体育指导员。充分挖掘社区体育健身方面的人才，重点建设具有社区特色的体育健身队伍。培育一批融入社区的基层体育俱乐部和运动协会。（责任单位：区体育局、各街道办事处）

（五）广泛开展全民健身活动，强化重点人群服务

1.落实“青少年体育活动促进计划”，开展针对青少年儿童近视、肥胖等问题的体育干预，对青少年儿童不同群体的体育活动和成长发育进行专项指导。在社区、公园、户外休闲场地配建适合青少年儿童的体育设施。（责任单位：区教育局、区体育局、区城管委）

2.大力发展足、篮、排集体球类项目和乒乓球、田径、游泳、网球、击剑、射击射箭、棒垒球、艺术体操、举重等基础项目。鼓励青少年体育俱乐部发展，对学校体育进行有益补充。广泛开展普及性青少年体育活动，构建社会化、网络化、品牌化的青少年体育冬夏令营业训体系，促使广大青少年掌握足球、篮球、排球、乒乓球等专项运动技能。（责任单位：区体育局、区教育局）

3.提升全民健身服务适老化水平。加强社区健身场地设施适老化规划与建设，定期举办“科学健身大讲堂”,推广适合老年人的健身方法，精心举办老年人健身活动和赛事。在对社会体育指导员的培训中增加老年人健身指导及服务内容。依托基层医疗卫生机构、社区健身中心等，对老年人群体开展健身活动与健康促进、慢病干预和康复治疗加强指导。（责任单位：区体育局、区卫健委、区民政局、区住建委、区规资局）

4.发挥各级工、青、妇等组织作用，广泛开展各类人群的全民健身赛事活动。创新活动组织形式，将外来务工人员公共体育服务纳入属地街道供给体系，定期举办“青年体育节”、“职工体育节”、传统体育运动项目推广等活动。提升残疾人健身服务水平，推进残疾人康复体育和健身体育广泛发展。（责任单位：区体育局、区总工会、团区委、区妇联、区民宗委、区残联、各街道办事处）

（六）推动体育产业高质量发展，满足群众多元化健身需求

1.推动体育产业高质量发展。努力打造5个体育产业聚集圈。培育“鼓楼-古文化街”、“奥城-水上”、“海光寺-万德庄”、“鞍山西道-白堤路”、西营门地区等体育产业集聚区，促进助力区域经济发展。以东马路篮球博物馆及公园建设为契机，积极培育富有特色的先进体育用品销售、运动休闲聚集区。（责任单位：区体育局、区发改委、区城管委、区财政局、区文旅局、区商务局）

2.推动体育服务业标准化工作，提升健身休闲产业质量，满足群众多元化健身需求。引导市场主体参与，加强对体育产业项目开展的预判，重点发展足球、篮球、排球、羽毛球、乒乓球、网球、武术等运动项目，推广新兴时尚健身休闲项目。完善体育市场监管工作，提高依法治理水平。（责任单位：区体育局、区市场监管局）

3.鼓励体育产业融合教育、商业、旅游、文化等元素复合发展。培育大型城市体育服务综合体，促进体育服务产业集聚发展，拉动区域经济增长。实现体育产业大发展和全民健身服务水平提升的互促双赢。利用地区优势，推动京津冀地区体育赛事联动，形成良性互动格局,以北京冬奥会为契机，积极打造特色赛事活动，培育体育产业发展新动能。（责任单位：区体育局、区发改委、区教育局、区商务局、区文旅局）

（七）加强多部门联动，推进全民健身融合发展

1.深化体教融合。加强学校体育工作，坚持健康第一的教育理念，帮助学生在体育锻炼中享受乐趣、增强体质、健全人格、锻炼意志。不断完善青少年体育赛事体系，举办各类运动项目的校际联赛、俱乐部联赛、青少年业余赛事。以体育传统项目学校建设为核心，发展学校特色体育项目，在校学生普遍掌握1－2项运动技能，组建学校运动队。强化和保障学校体育教师队伍建设，深化青少年业余体校改革，配备、培养复合型教练员。（责任单位：区体育局、区教育局）

2．充分依托体育社会组织、少年宫、社区，建好建强青少年儿童体育校外活动营地。加强体育特色传统项目学校、青少年儿童体育俱乐部等建设，鼓励特色发展，突出“一校一项”、“一校多项”。（责任单位：区体育局、区教育局、区文明办、团区委）

3.推动体卫融合。以经常参加体育锻炼的人数比例和国民体质达标率“双提高”为核心目标，推广运动促进健康新模式，建立健全体医融合机制，开展健康检测、评估、干预“三位一体”综合服务。开展运动处方指导师培训与推广，增加运动促进健康门诊服务。（责任单位：区体育局、区卫健委）

4.促进体旅融合。依托区域内市属大型体育场馆资源和中国篮球博物馆建设工程，整合老城厢旅游资源，合力打造有影响力的体育旅游精品线路，开发精品体育旅游项目、线路和平台。建立区级体育产业名录库，打造体育旅游品牌活动。（责任单位：区体育局、区文旅局）

（八）传播南开体育文化，营造全民健身氛围

1.传播体育特色名片，利用我区“全国武术之乡”体育特色名片，积极参加全国性、国际性武术赛事交流活动，重视并切实开展体育类非物质文化遗产的保护传承和文物保护利用，注重民族体育、民间体育、民俗体育的保护推广。（责任单位：区体育局）

2.弘扬中华体育精神，深耕南开体育“以体育人”的务实作风，培养正确的育人观。着力增强体育文化竞争力，依托“排球之城”、“运动之都”建设，充分发挥中华体育精神和天津女排精神在弘扬社会主义核心价值观、中华民族传统美德，传承人类优秀文明成果和提升城市软实力建设等方面的独特作用。（责任单位：区体育局）

（九）推进全民健身法治化建设，加强全民健身安全保障

1.加强全民健身政策法规建设，严格落实体育执法工作，加强对高危险性体育经营活动的监管。（责任单位：区体育局、区司法局）

2.贯彻体育行业标准，加强行业管理，落实对各类健身设施、赛事活动安全运行的监管，定期组织开展安全生产大检查、大整治，编制《天津市南开区大型体育活动突发事件应急预案》。（责任单位：区体育局、区应急局）

3.坚持防控为先、动态调整，统筹赛事活动举办和新冠肺炎疫情防控。公共体育场馆配备急救设备，各类公共体育设施开放服务要达到防疫、应急、产品质量、消防和安全等要求。（责任单位：区体育局、区卫健委、区公安分局、区住建委、区市场监管局、区应急局、区消防支队）

（十）全力推进全民健身智慧化服务

1.大力推进公共体育场馆智慧化，依托智能终端实现全民健身大数据的互通互联和信息共享，提高公共服务智能化、信息化水平，搭建智能健身平台。（责任单位：区体育局、区委网信办）

2.以南开区全民健身运动会为抓手，搭建工间操、棋类等众多项目的“线上运动会”，打造线上线下相结合的运动模式，丰富全民健身赛事活动组织形式。鼓励各类体育机构搭建线上运动平台，合作开办居家健身课程。（责任单位：区体育局、区融媒体中心）

3.提升全民健身体育智慧化水平，将“更智能”、“更聪明”的健身器材搬进社区。大力推进智能健身路径、智能健身步道、智能体育公园建设，率先在部分新建区域建设智能健身器材。（责任单位：区体育局）

1. 保障措施

（一）加强组织领导

以建设体育强区为目标，加强党对全民健身工作的全面领导，完善区全民健身联席会议制度，明确各部门责任分工，进一步发挥多层级、多部门深度协同全民健身工作的机制，统筹谋划实施全民健身重大项目。将全民健身工作纳入政府绩效考核。

（二）加大经费投入

以构建更高质量的全民健身公共服务体系为目标，建立与全民健身需求和国民经济社会发展水平相适应的财政保障机制。加大我区公共财政对全民健身公共服务的预算与投入，积极争取市体育彩票公益金用于我区全民健身的投入。

（三）加强队伍建设

大力培养社会体育指导员、志愿者、专项化体育服务人才、赛事活动组织等各领域的专业人才，为全民健身事业发展提供人才保障。逐步壮大体育人才培养、评价和激励机制，加强高学历、高水平、高素质人才的引进力度，健全完善聘用优秀退役运动员为体育教师或教练员制度，并探索退役运动员从事全民健身服务的机制。