天津市南开区发展和改革委员会文件

南发改字〔2025〕1 号

南开区发展和改革委员会关于印发南开区

2025年国民经济和社会发展计划的通知

各委、局、办，各街、公司：

《南开区2025年国民经济和社会发展计划》已经南开区第十八届人民代表大会第六次会议审议通过，现印发给你们，请结合工作职责抓好贯彻落实。

2025年1月13日

（此件主动公开）

南开区2025年国民经济和社会发展计划

2025年是 “十四五 ”规划的收官之年，是进一步全面深化改革、奋力谱写中国式现代化天津篇章、全面建设社会主义现代化大都市核心区的重要一年。我们要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大和二十届二中、三中全会精神，认真落实习近平总书记视察天津重要讲话精神和对天津工作一系列重要指示要求，深入落实中央经济工作会议和市委、区委经济工作会议精神，坚持稳中求进工作总基调，完整准确全面贯彻新发展理念，深入实施高质量发展 “十项行动 ”部署，深化拓展区委“一三二一 ”工作思路，紧紧围绕进一步全面深化改革、推进中国式现代化，统筹做好 “三新 ”“三量 ”工作，加快培育新质生产力，巩固和增强经济回升向好态势，扩大高水平开放，增进民生福祉，防范化解风险，保持社会稳定，奋力谱写中国式现代化南开篇章。

一、2025 年主要预期指标

地区生产总值同比增长 4.5%左右，一般公共预算收入 同比增长 5%，固定资产投资同比增长 6%以上，节能减排降碳完成市政府下达目标。

二、2025 年经济社会发展重点任务

1.坚持以高质量发展为主线，推进科技创新和产业焕新双突破

融入协同发展大格局。加大面向京冀两地的招商引资， 加快引入国家电网信息通信板块等京冀标志性项目，吸引 京东 MALL、贝壳、新东方等北京头部企业新设板块投资落 地。优存量、扩增量，发挥好华润泽源、国药卫勤等医疗领域 央企对区域经济发展的拉动作用，将仁恒海河广场、长荣大厦等打造为京津冀协同发展主题示范载体，推动中国石化供应链平台等重点投资项目落地。深化与海淀地区交流合作，推动两区汇聚产业资源，助力京津冀国家技术创新中心做大做强。全力支持雄安新区和北京城市副中心建设，帮助区内优质企业积极对接与南开关联度高的重点项目，努力实现互利共赢。瞄准河北省专精特新 “小巨人 ”等细分领域头部科技企业开展精准招商，进一步促进三地间创新合作交流。有序推进东西部协作和支援合作工作，持续巩固拓展脱贫攻坚成果。

激活科技创新动力源。抢抓天开园 2.0版本政策机遇，坚定 “ 核心区即是南开区 ”的工作理念，立足天开园功能定位和南开区科创资源禀赋优势，深挖 “科技创新 +高等教育 ”的科创策源动能，发挥新型举国体制优势，支持颠覆性技术涌现。积极推动孵化器、众创空间建设升级，夯实市级和国家级科技孵化载体基座。组织实施重大科技项目攻关，实现 R&D经费占 GDP比重在全市保持前列。畅通科技成果产业化路径，依托海河产业基金、天开九安海河海棠基金和新开湖基金等，推动科技金融业态增量扩面。增强人才引进集聚度、活跃度、开放度，持续推进 “ 海河英才 ” 行动计划，深化天开园核心区博士后分站建设，全面汇聚科技人才创新活力。

做优新兴产业集群。依托万科时代中心天津大模型应用生态基地，加快天津市模创空间建设，着力引育数据、算力、算法领域头部企业和重点企业，营造人工智能和大模型聚集发展良好生态，做优 AI产业集群。着眼区内丰富的应用场景，强化新一代信息技术赋能传统产业联动和链条延伸，支持盘古云链、用尚科技等优质企业做大做强，加快推进中小企业数字化转型，打造 “两业融合 ”示范项目，做优工业互联网产业集群。用好中国医学科学院医工所、放射所、南大生命科学学院、天大医工院及区内 6家三甲医院等资源，推动医产学研协同，开发更多中国式临床科创成果和产品，激发嘉思特医疗等企业创新活力，引聚医疗装备上下游企业，做优高端医疗器械产业集群。持续擦亮 “看电竞·来南开 ”特色品牌，支持电竞电游产业在项目推广、赛事运营、衍生产品、消费场景等领域加快布局，打造京东 MALL地标性电竞电游馆，做优电子竞技产业集群。

做强现代服务业体系。提质科技服务，引育金百泽、格桑创服等科技服务专业企业，加快发展技术经理人、资产评 估等中介服务业，支持概念验证中心、中试验证基地建设，打通科技成果转化 “最初一公里 ”，构建以生产性服务业为核心的 “政产学研金服用 ”七位一体的协同发展体系。优化金融服务，强化产业金融对实体经济的支撑，做好尚德药缘等重点企业上市培育服务保障，鼓励支持海河、海棠等各类创投基金以及各类金融资本 “投早、投小、投长期、投硬科技 ”，全力满足科技型企业不同生命周期阶段的融资需求。挖潜信息服务，大力推进数字产业化、产业数字化，出台大模型产业发展政策，联合行业头部企业共同打造天津市中小企业大模型基座，支持基地企业打造一批示范性强、影响力大的应用场景，引导更多企业 “上云、用数、赋智 ”。壮大航运服务，积极融入港产城融合发展行动，深化与天津港集团战略合作，做强航运科技、航运金融、海事海商法务等航运配套服务产业，抓住中铁物股份向现代物流领域转型契机，用好阿里巴巴 “一达通 ”外贸综合服务平台跨境电商资源，打造航运特色楼宇，逐步做强南开航运经济。

2.坚持以畅通循环为目标，推进有效投资和交流合作双增强

扩大有效投资。持续健全盘活存量工作机制，全面摸清闲置有形和无形资产底数。坚持分类指导，针对不同类型闲置资产，探索差异化盘活路径。加快推动北洋海棠创业大厦、18所源动力科创园等载体建设，建成西营门智能制造产业园。用足用好低效用地再开发盘活支持政策，新盘活隆庆集团、液压机械厂等闲置土地 300亩及进步广场等载体 30万平方米，推进水厂南侧 BC等地块出让。全年新开工面积 60万平方米，竣工面积 80万平方米。加力推动 “两重 ”建设，用好中央预算内资金、超长期特别国债等资金支持政策，拓宽项目资金来源，再谋划储备一批涉中央资金需求项目。

挖掘消费潜力。抢抓大规模设备更新和消费品以旧换新 重大政策新机遇，持续释放政策红利，形成投资、消费相互促进的良性循环。不断深化消费供给改革，持续建设电商直播基地，探索 “直播引流 +实体消费 ” 新模式，深度链接潮流品牌与 IP文化，全年引进首店不少于 30家。支持桂顺斋、祥禾饽饽铺、鸵鸟、郁美净等老字号开发更多优质产品，梯度培育津门老字号、中华老字号。助力海光 MALL打造高品质社区商业中心，推动天拖地区引入影视娱乐、体育运动等品牌，打造特色文商旅体融合消费新场景。推进演艺事业积极健康发展，积极承接各类演唱会、音乐会，拓展 “演艺 +餐饮 ”“演艺 +零售 ”等多样化文娱融合新业态，变 “流量 ”为 “留量 ”。

提升招引质效。新引进行业重点企业 300家、500强投资企业 12家，实现新增留区综合贡献 3亿元，打造特色产业楼宇 10座。进一步扩大区内现有轨道交通运营产业的聚集优势，导入全国轨道交通运营资源，推动轨道交通产业大厦加速优质产业招引，深挖央企产业链上下游资源，扩大央企带土移植、整建制落地效应。促进港产城融合高质量发展，推动口岸大型外贸主体落户。服务嘉思特医疗、中铁物资、子安能源等传统内贸企业转型 “出海 ”，支持九安医疗、华来科技等 “天津制造 ”和 “天津品牌 ”走出国门，推动开放贸易量质齐升。力争全年产业项目内资到位额 60亿元，实际利用外资到位额较 2024年实现增长。

3.坚持以深化改革为引领，推进市场活力和营商环境双 提升

深化改革促突破。高质量编制 “十五五 ”规划，深化 “一核两轴三区 ”生产力布局，科学制定中长期经济社会发展目标和重点任务。加快建设高标准市场体系，推进土地、劳动力、资本、技术、数据等要素实现市场化配置。全面清理不当市场竞争和市场干预行为，积极融入全国统一大市场建设。全面落实过紧日子要求，做优预算绩效管理，集中财力保障“三保 ”支出。加大存量债务化解力度，健全化债长效机制，筑牢财经领域安全防线。提升数字政府建设水平，有序推进数据共享利用、数据资源登记、数据流通和价值释放。加强第五次全国经济普查成果利用，聚焦国家高质量发展统计指标核算改革任务，做强统计支撑。

提振市场强信心。分类施策推进国企改革，力争集体所 有制企业和空壳企业全部出清。充分发挥国有资本带动功能，鼓励科创资本公司积极参与股权投资，增加资本运作收益。依法保护民营企业产权和企业家合法权益，支持和引导民营企业深耕主业、做强实业，持续提升民营经济区域贡献度。服务市场主体减负松绑，研究制定有南开特色的惠企措施，谋划更多区级 “自选动作 ”。大力营造企业创新转型浓厚氛围，深入科技企业梯度培育，“专精特新 ”企业数量、国家高新技术企业数量保持中心城区首位。强化产品质量管理，开展小微企业质量管理体系认证提升行动，增强市场主体核心竞争力。

强化服务优环境。完善营商环境体系建设，健全 “高效办成一件事 ”常态化推进机制，再推出一批区级高频场景，提升政务服务综合质效。扩大政务服务 “跨省通办 ”和 “同事同标 ” 范围，推动与北京市海淀区合作延伸至公证服务等民生领域，再增加京冀等一批合作地区、合作事项。加强全市经济安全审计监督网格化治理首批试点建设，推动智税导税系统上线，持续优化税费服务质效。高标准建设知识产权强区，开展强化专利转化运用专项行动，推动万人有效专利拥有量排名保持全市前列。强化社会信用体系建设，丰富“信易 +”惠民应用场景，营造公平诚信市场环境。

4.坚持以城市更新为突破，推进城市功能和生态环境双 优化

有序实施城市更新。完成西营门片区城市更新项目完整 社区提升改造全部工程，推动天拖片区城市更新项目建设提 速，促推爱尔眼科总部项目建设，鼓楼 —古文化街老街区等城更项目尽早实施。强化项目储备和滚动接续，系统谋划南运河、长虹公园西侧、宁家大院、西区工业园、国企产业园 5个城更项目，尽快推动可口可乐厂周边片区城市更新项目落地实施。因地制宜改善群众居住条件，全面完成 “十四五 ”期间政府投资 21 个老旧小区改造工作。聚焦市政基础设施老化、电动车充电安全隐患等城市体检突出问题，加紧研究制定新一轮老旧小区改造计划。建成既有住宅加装电梯 5部，有效提升群众出行便利度。

提升城市功能品质。突出彰显人文魅力，谋划推进大运河文化保护性开发项目，推深做实长虹公园品质提升二期项目方案，实现老城底蕴焕发新生机。增强城市承载功能，加快航天道等 5条道路提升，加快完成六马路、新裕里等地块市政配套工程项目。全力推动供热燃气旧管网改造，协调推动我区 40 处积水片区及 300 余处混接点改造工作。提高群众宜居生活便利度，推动中医药大学地块、工业用呢厂地块公建配套菜市场建设，一刻钟便民生活圈达到 10个。深化生活垃圾全流程分类处理，做好垃圾清运、道路扫保等综合服务，努力打造整洁有序、清新靓丽的城市环境。

加快打造绿色生态。牢牢抓住碳达峰试点建设契机，以 循环经济做强 “静脉产业 ”，以全民行动助力降碳达峰。持续深入打好污染防治攻坚战，严格落实污染物排放总量控制制度，聚焦风险防控，全力加强环境应急能力建设。做好空气质量分析和大气污染防治工作调度，推动空气质量稳定改 善。抓好水环境污染治理，积极申报创建美丽河湖。推动入河排口管网改造，保障黑臭水体治理成效。紧盯冰封期污染防控和汛期水质保障，保持水生态质量稳中向好。持续推进 “ 无废城市 ” 建设步伐，推动危险废物规范化管理水平提升。 新建王顶堤瀑园公园等口袋公园 6个，点缀城市方寸之美。

5.坚持以为民服务为宗旨，推进社会事业和民生福祉双 提高

兜牢民生保障底线。精心组织实施 20项民心工程。开展就业创业质量提升工程，着力建设一批 “津彩 e就业 ”服务站点，健全公共就业服务体系，确保零就业家庭动态为零。提升退役军人安置质量，保障退役军人合法权益。积极回应“一老一小 ”民生关切，稳步推进优化生育支持政策落实，不断增加 3岁以下婴幼儿托位供给。聚力做好全国居家和社区基本养老服务提升行动试点工作，持续推进风荷天江等社区嵌入式设施试点项目，不断满足居民群众就近养老、助餐、康养需求。推动医保支付方式改革，不断扩大社会保险覆盖面，推行个人养老金制度，多措并举推动多层次养老保险体系建设。加强低保和社会救助，全力保障困难群众基本生活。

优化公共服务供给。加快义务教育优质均衡发展，有序 推进天拖中学等中小学校新改扩建工程，提速中医药大学地 块配套小学、西营门外小学等工程进度，进一步扩大学位供 给。深入推进国家中医药传承创新发展示范试点项目、国家 儿童青少年肥胖中医药干预试点项目建设，打造“30分钟津 沽名医圈”。巩固全国医养结合示范区和国家慢性病综合防 控示范区建设成果，夯实基层公共卫生服务网底，促进居民 健康。完善公共文化服务体系，推进区公共文化场馆数字化 建设，全力打造“老城津韵”特色活动品牌。做好第四次全国文物普查工作，推动文化遗产系统性保护和统一监管。提高文化产业 “含金量 ”，提升黄河影剧院、庄王府市场化运营品质。深入挖掘城市空闲地、边角地等空间资源，为市民提供形式多样、举步可就的健身场地设施，丰富群众体育休闲生活。

坚守安全稳定防线。持续深入开展消防、燃气、危化等重点领域事故隐患排查治理，精准治理 “小火亡人 ”、电动车违停违充等安全隐患。推进消防队站项目，力推汾水道消防站年内开工建设。切实提高 12345政务服务便民热线工单办理效率，深耕 “微网实格 ”助力基层治理。构建五级，全力打造社区网格化、管理扁平化、服务精细化模式。完善监测预警和应急保障机制，切实保障粮食、能源等重要物资供给安全。加强和改进信访工作，坚持和发展新时代 “枫桥经验 ”，畅通规范群众诉求表达、利益协调、权益保障渠道。推进法治政府建设，全面提升依法行政水平。严厉打击违法犯罪活动，营造更加平安稳定社会治安环境。